**КООРДИНАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ**

руководителей правоохранительных органов

Республики Калмыкия

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Элиста

21 апреля 2021 года № 3

**О состоянии работы правоохранительных органов и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних**

Работа правоохранительных органов, субъектов профилактики по исполнению законодательства, направленного на предупреждение подростковой преступности и преступлений в отношении детей, неадекватна сложившейся на территории региона обстоятельствам.

Несмотря на принимаемые меры в 2020 году в республике зафиксирован рост на 25,5% числа преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, на 137,5 % рост количества несовершеннолетних, получивших либо уже продолживших криминальный опыт.

Более чем на 34% (с 35 до 47)увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории республиканского центра.

Рост преступлений отмечается также в районах республики: Городовиковском на 100% (с 1 до 2), Приютненском на 300% на (с 1 до 4), Сарпинском на 50% (с 6 до 9) и Яшкульском на 100% (с 0 до 2).

Несмотря на снижение числа преступлений, совершенных в группе, на 9,5% (с 21 до 19), возросло число преступлений, совершенных в группе только несовершеннолетними на 9,1 % (с 11 до 12) и рост числа несовершеннолетних, совершивших преступления в группе на 14,8 % (с 27 до 31).

В качестве негативной тенденции отмечается рост преступлений, совершенных ранее судимыми подростками на 140% (с 10 до 24) и числа таких подростков на 175% (с 4 до 11), количество несовершеннолетних повторно совершивших преступления на 137,5 % (с 8 до 19).

Анализ подростковой преступности позволяет сделать вывод об устойчивой криминализации несовершеннолетних, серьезных просчетах на стадии ранней профилактики противоправного поведения малолетних.

Отмечается криминальная активность подростков, уже находившихся в поле зрения органов системы профилактики.

Так, каждый третий подросток, совершивший преступление или принявший в нем участие, уже состоял на профилактическом учете в органах внутренних дел, каждый шестой имел судимость.

Остается острой проблема преступности в среде обучающихся. Руководством образовательных учреждений и органами управления образованием не всегда принимаются исчерпывающие меры к профилактике противоправных действий несовершеннолетних обучающихся, ненадлежащим образом ведется индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учете. Об этом свидетельствует рост на 30,5 % числа учащихся, совершивших преступления в 2020 году.

Требуется повышение уровня защиты детей от преступных посягательств. В 2020 году зарегистрирован рост на 1,6 % несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, в отношении несовершеннолетних совершено 120 преступлений.

Основными мотивами совершения преступлений в отношении детей остаются проблемы детско-родительских отношений, отсутствия контроля за детьми, безответственность родителей, несвоевременное выявление несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении.

Не всегда комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивается координация действий органов системы профилактики в реализации комплекса мер к защите прав ребенка и его семьи.

Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и специальные учреждения закрытого типа до настоящего времени в целях исправления несовершеннолетних используются неэффективно в результате отсутствия механизма межведомственного и внутриведомственного взаимодействия.

При росте подростковой преступности и отмеченных недостатках в работе органов системы профилактики состояние ведомственного контроля и прокурорского надзора в данной сфере остаются на низком уровне.

Требует активизации работа прокуроров по координации деятельности органов правопорядка и системы профилактики в сфере противодействия преступности и безнадзорности несовершеннолетних.

В этой связи в целях повышения результативности деятельности правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и усиления межведомственного взаимодействия

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

**1. Всем правоохранительным органам Республики Калмыкия:**

1.1. Обеспечить эффективность реализации Комплексного плана мероприятий по устранению причин и условий, способствующих антиобщественным действиям несовершеннолетних и противоправным деяниям в отношении их, на 2021–2022 годы, утвержденного прокурором республики и Главой Республики Калмыкия.

О промежуточных итогах реализации плана ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, информировать прокуратуру республики.

Срок: в течение 2021-2022 гг.

1.2. Провести внутриведомственные мероприятия, направленные на повышение персональной ответственности должностных лиц правоохранительных органов за результатами проводимой профилактической работы. Рассмотреть вопрос о внесении коррективов в систему оценки эффективности деятельности подчиненных сотрудников по данному направлению, их материальное стимулирование.

Срок: до 30.06.2021

**2. Министерству внутренних дел по Республике Калмыкия:**

2.1. Принять дополнительные меры к обеспечению своевременного выявления и постановки на профилактический учет несовершеннолетних и родителей, нуждающихся в проведении с ними индивидуальной профилактической работы.

Исключить факты снятия указанных лиц с профилактического учета при отсутствии достаточных оснований, а также формальное проведение служебных проверок в связи с совершением повторных и групповых преступлений.

Срок: постоянно

2.2. В каждом случае выявления несовершеннолетних в состоянии опьянения выяснять у родителей обстоятельства приобретения алкогольной продукции, устанавливать источник приобретения алкогольной (спиртосодержащей) продукции, а также лиц, вовлекающих подростков в употребление данной продукции на предмет привлечения к административной ответственности по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ и ст. 6.10 КоАП РФ.

Провести анализ низкой эффективности органов внутренних дел по выявлению преступлений, предусмотренных ст.ст.151 и 1511 УК РФ.

Принять дополнительные меры к повышению эффективности работы должностных лиц органов внутренних дел по профилактике, выявлению и пресечению фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольной (спиртосодержащей) продукции.

Срок: 01.09.2021, далее - постоянно

2.3. Рассмотреть вопрос об организации и проведении специальных оперативно-профилактических мероприятий по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественной деятельности, розничной продажи несовершеннолетним алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Срок: 01.06.2021

2.4. Проанализировать эффективность деятельности подразделений по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) по разобщению групп антиобщественной направленности с участием несовершеннолетних.

Срок: 10.07.2021, 10.01.2022.

2.5. Исключить факты привлечения ПДН к осуществлению не свойственных им функций, обеспечить своевременную замену временно отсутствующих работников.

Срок: постоянно

2.6. Проанализировать полноту и эффективность принятых территориальными органами внутренних дел мер по организации надлежащего взаимодействия инспекторов подразделения по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных полиции с образовательными организациями в целях выявления подростков, допускающих противоправное поведение, а также детей, находящихся в условиях, угрожающих их жизни и здоровью.

Срок: 4 квартал 2021 года

2.7. Проанализировать причины и условия, способствовавшие совершению несовершеннолетними повторных правонарушений и преступлений, а также в группе, выработать меры по разобщению участников групп, снижению негативного влияния лидеров на остальных участников.

Срок: 10.07.2021.

2.8. При совершении несовершеннолетним преступления в ночное время в каждом случае рассматривать вопрос о наличии или отсутствии в действиях (бездействии) родителей (иных законных представителей) признаков административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Срок: постоянно

2.9. Проанализировать категорию несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в органах внутренних дел, с целью выявления нуждающихся в организации досуговой занятости, дополнительном образовании.

По результатам анализа поручить территориальным органам внутренних дел МВД России на районном уровне информацию о выявленных несовершеннолетних направлять в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия необходимых мер.

Срок: 30.05.2021

2.10. Проработать во взаимодействии с Правительством Республики Калмыкия вопрос о возможности использования имеющегося на территории г.Элисты свободного помещения под Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Срок: в течение 2021 года

**3. МВД России по Республике Калмыкия, Следственному управлению Следственного комитета России по Республике Калмыкия**:

3.1. Мерами ведомственного контроля обеспечить надлежащее качество представлений, вносимых в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ, усилить контроль за результатами их рассмотрения. Добиваться реального устранения обстоятельств, способствовавших совершению преступления, привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

3.2. В случае совершения преступлений несовершеннолетними, состоящими или ранее состоявшими на профилактическом учете в органах системы профилактики, проводить допросы должностных лиц, ответственных за проведение профилактической работы, на предмет выявления причин неэффективности проделанной работы. Аналогичные допросы проводить в случае совершения преступлений в отношении несовершеннолетних в семье, состоящей на учете в органах системы профилактики.

Срок: постоянно

3.3. По каждому выявленному факту потребления несовершеннолетним наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов, а также в случае их привлечения к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков рассматривать вопрос о привлечении лиц к уголовной ответственности по статьям 150 и 230 УК РФ.

Срок: постоянно

3.4. Провести анализ эффективности внесенных представлений в порядке ч.2 ст. 158 УПК РФ по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении детей, их влияние на стабилизацию обстановки и привлечение виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Срок: 15.01.2022

**4. УФСИН России по Республике Калмыкия:**

4.1. Проанализировать причины и условия каждого повторного преступления анализируемой категории, совершенного осужденными, состоящими на учете в филиалах ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Калмыкия, принять необходимые меры по их устранению.

Срок: 01.09.2021, далее - постоянно.

4.2. Проанализировать эффективность деятельности уголовно-исполнительных инспекций по социальной адаптации несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы и несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Срок: 01.09.2021

4.3. Проводить сверки с органами внутренних дел по лицам, состоящим на учетах в территориальных органах, осужденным к наказанию, не связанному с лишением свободы, за совершение преступлений против половой неприкосновенности личности и умышленные преступления в отношении несовершеннолетних. Обеспечить взаимодействие в работе с лицами, подлежащими административному надзору.

Срок: 01.09.2021, далее - постоянно

**5. УФССП России по Республике Калмыкия** проанализировать практику и эффективность привлечения родителей к административной и уголовной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ и ч.1 ст.157 УК РФ, оценив обеспечение прав несовершеннолетних потерпевших.

Срок: 01.09.2021, далее - постоянно

**6. Прокуратуре Республики Калмыкия:**

6.1. Активизировать работу межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних, обеспечив своевременное внесение на ее заседания и совместное обсуждение актуальных вопросов подростковой преступности и оперативность совместного разрешения возникающих проблемных вопросов.

Срок: в течение 2021-2022 гг.

6.2. С привлечением территориальных прокуроров организовать проведение проверки исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части предупреждения повторной преступности.

Срок: 30.06.2021

6.3. Организовать сверки с медицинскими учреждениями по фактам поступления несовершеннолетних в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Срок: 01.09.2021

6.4. Провести анализ уголовных и административных дел о преступлениях и правонарушениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, на предмет объективности и полноты мер по установлению источника приобретения подростками алкогольной продукции, наркотических и психотропных средств, табака. Дать оценку действиям сотрудников правоохранительных органов, направленных на установление лиц, виновных в вовлечении несовершеннолетних. В рамках анализа провести сверки с органами административной юрисдикции по административным правонарушениям, предусмотренным ст.ст.14.2, 14.16, сопоставив число составленных протоколов и число лиц, привлеченных к административной ответственности.

Срок: 15.07.2021

6.5. Проанализировать эффективность деятельности уполномоченных органов по профилактике преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для их жизни, с доведением несовершеннолетних до самоубийства, склонением их к самоубийству, организацией деятельности, направленной на побуждение несовершеннолетних к совершению самоубийства, и деятельности по блокировке суицидального контента. Обобщить практику расследования и назначения наказаний за совершение в отношении несовершеннолетних преступлений, предусмотренных статьями 110, 1101, 1102, 1512 УК РФ.

Срок: 15.07.2021 и 15.01.2022

6.6. При выявлении фактов ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повлекших гибель детей или совершение в отношении их тяжких или особо тяжких преступлений, инициировать проведение проверок в порядке, предусмотренном ст.ст.144, 145 УК РФ.

Срок: постоянно

6.7. По каждому факту суицида (попытки) несовершеннолетнего   
проводить проверки исполнения органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних законодательства по вопросам профилактики суицидального поведения, особое внимание обращать на соблюдение требований законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию.

При наличии оснований принимать соответствующие меры прокурорского реагирования. О результатах информировать старшего помощника прокурора республики по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних.

Срок: постоянно

6.8. Ежеквартально анализировать качество внесенных органами предварительного расследования в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ представлений по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних, давая принципиальную оценку выяснению ими причин и условий, способствующих совершению подростками преступлений.

Срок: в течение 2021 года

6.9. При рассмотрении обращений и заявлений граждан, касающихся нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, не ограничиваться устранением нарушений по конкретному обращению, обеспечив комплексный мониторинг ситуации в регионе в целом. При необходимости рассматривать проблемные вопросы в межведомственном формате, в том числе на оперативных совещаниях, рабочих группах и т.д.

Срок: в течение 2021 – 2022 года

**7.Рекомендовать Правительству Республики Калмыкия, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Калмыкия:**

7.1. Обеспечить эффективность реализации Комплексного плана мероприятий по устранению причин и условий, способствующих антиобщественным действиям несовершеннолетних и противоправным деяниям в отношении их, на 2021–2022 годы, утвержденного прокурором республики и Главой Республики Калмыкия.

7.2. Обеспечить ведение единого банка (базы) данных о несовершеннолетних и семьях, признанных находящимися в социально-опасном положении, которым необходим особый контроль со стороны органов власти, органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, органов образования и социальной защиты и т.д.

Проанализировать работу территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в едином программном комплексе «Находка-КДН» по ведению данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально-опасном положении, в том числе, эффективность электронного обмена информацией.

7.3. Совместно с МВД по РК разработать методические рекомендации по подготовке материалов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Утвердить указанные методические рекомендации постановлением республиканской Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

7.4. Принять меры по совершенствованию института общественных воспитателей несовершеннолетних, введенного Законом Республики Калмыкия от 28.07.2020 № 115-VI-З «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в целях содействия осуществлению эффективной социальной политики в области предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7.5. В рамках профилактической деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав организовать вовлечение несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, в отряды военно- патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», к работе в волонтерских организациях.

7.6. Совместно с МВД по РК проработать вопросы организации работы в видеоресурсе TikTok с целью мониторинга и своевременной реакции на происходящие в нем события в целях обеспечения дополнительной информационной безопасности детей.

7.7. Ежеквартально анализировать эффективность деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. На заседаниях Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав заслушивать результаты работы муниципальных комиссий, на территориях которых регистрируется рост подростковой преступности.

7.8. Разработать и внедрить в 2021 году алгоритм межведомственного взаимодействия учреждений здравоохранения с органами внутренних дел, опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по выявлению детей, находящихся в социально опасном положении и обстановке, угрожающей их жизни и здоровью в связи с наличием у родителей и детей психических расстройств, заболеваний наркомания, токсикомания, алкоголизм.

7.9. Совместно с муниципальными органами управления образования принять дополнительные меры, направленные на своевременное выявление педагогическими работниками детей, воспитывающихся в семьях, где один из родителей имеет заболевания, связанные с расстройством психики, употреблением наркотических средств и алкоголя, несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия.

При поступлении соответствующих сведений незамедлительно информировать муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

7.10. В каждом случае рассмотрения территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав дел об административных правонарушениях обеспечить установление причин и условий совершения правонарушений и внесение представлений в порядке ст. 29.13 КоАП РФ.

7.11. В целях исключения сокрытия общеобразовательными учреждениями фактов совершения несовершеннолетними правонарушений и преступлений, в том числе, на территории образовательных организаций, рассмотреть вопрос о разработке комплекса мер, направленных на стимулирование их работы при выявлении таких случаев.

7.12. Проработать вопрос об увеличении уровня укомплектованности образовательных организаций психологами, повышении их профессиональной подготовки.

7.13. Информировать родителей несовершеннолетних о применении мер родительского контроля в сети «Интернет», а также о порядке направления в Роскомнадзор сведений о небезопасном интернет-контенте посредством заполнения формы на сайте eais.rkn.gov.ru.

7.14. Принять дополнительные меры по увеличению охвата детей, состоящих на профилактических учетах, организованными формами отдыха, досуга и занятости.

7.15. В целях обеспечения спортивного досуга школьников и подростков, отвлечения от табакокурения, алкоголизма, наркомании и криминальной деятельности рассмотреть вопрос о создании в микрорайонах г.Элисты, других муниципальных образованиях службы спортивных (дворовых) инструкторов, в том числе с привлечением студентов-старшекурсников кафедры физической культуры педагогического факультета КалмГУ.

8. Контроль за исполнением постановления координационного совещания возложить на соответствующих руководителей правоохранительных органов республики - членов координационного совещания.

Настоящее постановление направить руководителям правоохранительных органов республики для организации исполнения и контроля, а также обеспечения представления информации о результатах выполнения мероприятий в прокуратуру Республики Калмыкия не позднее 10 дней по истечении установленного срока исполнения. О ходе и реализации мероприятий, по которым предусмотрены постоянные сроки исполнения, сообщать по итогам работы за полугодие и год до 15 июля и 15 января соответственно.

Копию постановления направить руководителям заинтересованных ведомств, в Правительство Республики Калмыкия, Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Калмыкия

|  |
| --- |
| Председатель совещания –  прокурор Республики Калмыкия  старший советник юстиции Е.Е. Курмаев |
|  |
|  |
|  |